



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕВОБЕРЕЖНОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Ленинградская, д. 110, г. Воронеж,
394004 Тел./факс (473) 249-57-77

28.03.2022 № 2-2-2022

Директору МБУ ДО
«Детская школа искусств № 9»

Копытину Ю.В.

ул. Баррикадная, д. 29,
г. Воронеж, 394000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
трудового законодательства,
законодательства о
противодействии коррупции и
обеспечения
антитеррористической
защищенности объектов культуры

Прокуратурой района проведена проверка исполнения трудового законодательства и законодательства о противодействии коррупции в деятельности МБУ ДО «Детская школа искусств № 9».

Согласно ст. 22 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) одной из основных обязанностей работодателя является ознакомление работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

В нарушении указанных положений трудового законодательства должностная инструкция заместителя директора по хозяйственной части не содержит даты ознакомления с ней Тараканова Д.М., аналогичные нарушения допущены при ознакомлении с должностной инструкцией Сафоновой О.М., Беспехотных Е.М., должностные инструкции электрика, настройщика пианино не содержат расшифровки ФИО работников.

Также журнал ознакомления с правилами внутреннего трудового распорядка/должностными инструкциями сотрудников/положением о порядке и условиях оплаты труда не содержит информации об ознакомлении с указанными локальными нормативными актами следующих сотрудников: Щеблыкиной О. С., Елисеевой А.А., Просветовой А.С.

Согласно положениям ст. 136 ТК РФ оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала, вместе с тем Корольковой М.Ю. предоставлен отпуск с 19.02.2021, при этом соответствующие выплаты произведены несвоевременно – 16.02.2021.

Требования к содержанию трудового договора закреплены в ст. 57 ТК РФ, в нарушении указанных положений трудовой договор № 06/20 от 14.09.2020, заключенный с Девицкой А.А., содержит указание на его вступление в силу с 09.01.2020, при этом дата начала работы указана - 14.09.2020, указанных договор не содержит сведения о документах, удостоверяющих личность работника,
АС № 011847

идентификационный номер налогоплательщика, место работы, условия труда на рабочем месте.

Также ставка заработной платы Девецкой А.А. в договоре установлена в размере 10 640 рублей, при этом согласно штатному расписанию ставка преподавателя составляет 10 960 рублей.

Действующее законодательство о противодействии коррупции предусматривает превентивные меры, целью которых является снижение коррупционных рисков в деятельности организаций различных организационно-правовых форм.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ, Закон) противодействие коррупции – деятельность организаций в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах законности, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

На основании ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 11.2 Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» (далее – Закон Воронежской области № 43-ОЗ) руководители государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Закона и ч. 2 ст. 11.2 Закон Воронежской области № 43-ОЗ к мерам по предупреждению коррупции, принимаемым на государственных унитарных предприятиях и в государственных учреждениях Воронежской области, относятся: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество с правоохранительными органами; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; принятие кодекса этики и служебного поведения работников государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области; проведение мероприятий по антикоррупционному просвещению.

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации приняты Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Между тем, учреждением указанные требования законодательства в полном объеме и надлежащим образом не исполняются.

Установлено, что в целях реализации указанных полномочий в МБУ ДО «Детская школа искусств № 9» утвержден «План мероприятий по противодействию коррупции на 2022 год» (далее - План).

Пункт 6 Плана в качестве отдельного мероприятия предусматривает – взаимодействие с правоохранительными органами в вопросах профилактики коррупции, п. 1 – доведение до сотрудников информации о внесении изменений и дополнений в законодательство РФ о противодействии коррупции при этом обязанность по исполнению указанных мероприятий возложена на должностных лиц Законом, то есть подлежит безусловному исполнению и не требует дополнительного планирования.

В соответствии с подразделом 1 раздела IV Методических рекомендаций, организациями утверждается план реализации антикоррупционных мероприятий, при составлении которого рекомендуется для каждого мероприятия предусмотреть конкретные сроки его проведения и ответственного исполнителя, конкретное содержание.

Вместе с тем, ряд пунктов Плана не содержит конкретных сроков исполнения предусмотренных мероприятий, используются конструкции, создающие неопределенность – «постоянно», «по мере необходимости», что не позволяет установить фактическое исполнение запланированных мероприятий.

Допущенные нарушения антикоррупционного законодательства идут вразрез с основополагающими принципами государственной политики в области борьбы с коррупцией, влекут за собой угрозу возникновения коррупционных проявлений и стали возможны ввиду ненадлежащей организации деятельности со стороны руководства учреждения, а также ненадлежащего исполнения своих обязанностей со стороны сотрудников.

В силу положения п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно подпункту «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

Подпунктом 3.1 п. 3 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Во исполнение пп. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В ходе проверки установлено, что по итогам работы комиссии по обследованию и категорированию МБУ ДО «Детская школа искусств № 9»

составлен акт, согласно которому объекту культуры присвоена 2 категория опасности.

В нарушение пп. «а» п. 25 Требований, на объекте не определено должностное лицо, ответственное за организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение п. 26 Требований, не обеспечена охрана объекта, которому присвоена вторая категория опасности, сотрудниками частных охранных организаций (подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны) с применением инженерно-технических средств охраны.

Кроме того, не в полной мере осуществляются мероприятия информационной безопасности, обеспечивающие защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (имеется доступ для неограниченного круга лиц в помещения, где хранятся документы и пр.), что не соответствует пп. «е» п. 25 Требований.

С учетом мер, направленных на предупреждение терроризма, выявленные нарушения являются недопустимыми, а также ставят под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних во время их занятий.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры района и принять меры к устранению отмеченных в нем нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района

старший советник юстиции

В.П. Кузнецов