

АКТ № 21
внеплановой выездной проверки муниципального бюджетного
учреждения дополнительного образования
детская школа искусств № 1 (МБУДО ДШИ №1)

г. Воронеж

25 декабря 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа заместителя руководителя управления финансово-бюджетной политики администрации городского округа город Воронеж от 29 ноября 2023г. № 21, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением правительства РФ от 17.08.2020 № 1235, на основании обращения председателя правления АВ РООР ФКЦ РОС от 26.10.2023 № 42/36, направленного в адрес прокуратуры Воронежской области, письма прокуратуры Воронежской области от 03.11.2023 № 7/2р-2023, направленного в адрес управления Федерального казначейства по Воронежской области и письма управления Федерального казначейства по Воронежской области от 21.11.2023 № 31-12-24/18-6971.

Тема контрольного мероприятия: «Правильность определения и обоснования начальной максимальной цены контракта по закупке № 0131300000623001926».

Проверяемый период: с 1 сентября 2023 г. по 4 декабря 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе руководителя группы - консультанта отдела финансового контроля в сфере закупок управления финансово-бюджетной политики администрации городского округа город Воронеж Тумакова Андрея Алексеевича и члена группы - главного специалиста отдела финансового контроля в сфере закупок управления финансово-бюджетной политики администрации городского округа город Воронеж Кулаковой Александры Алексеевны.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 10 рабочих дней с "04" декабря 2023 года по "15" декабря 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств № 1 (далее – Учреждение).

Сокращенное название: МБУДО ДШИ №1. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3650004632 с кодом причины постановки на учет юридического лица (КПП) 366501001, ОГРН 1023601549025, согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица, код

организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса (УБП) 203P9542.

Куратором Учреждения является управление культуры администрации городского округа город Воронеж.

Местонахождение управления культуры: 394018, г. Воронеж, Плехановская ул., 18, тел.(473) 255-04-01, (473) 228-36-14.

Руководитель управления: Харитонов Андрей Васильевич, тел.8(473) 255-04-01

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование городского округа город Воронеж.

Местонахождение Учреждения: 394038, город Воронеж, улица Пирогова, 29.

Учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязательства, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печать, штампы, бланки. Учреждение имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом органе администрации городского округа город Воронеж и территориальных органах Федерального казначейства:

-№ 20922380404 – субсидии на выполнение муниципального задания БУ;

-№ 21922380405 – субсидии на иные цели БУ;

-№ 20922380403 – средства, поступившие во временное распоряжение БУ;

-№ 20922380402 – платные услуги БУ.

Ответственные за ведение финансово-хозяйственной деятельности:

- и.о. директора Учреждения - Мокина Елена Викторовна;

- руководитель - директор МКУ «ЦБ управления культуры администрации городского округа город Воронеж» – Черепанина Елена Леонидовна.

В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ на основании приказа директора от 30.08.2023 №125/А «О возложении функций и обязанностей контрактного управляющего на сотрудника учреждения», назначен заместитель директора по хозяйственной части Стрельникова Светлана Юрьевна (диплом о профессиональной переподготовке от 22.08.23 №8073).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации городского округа город Воронеж от 13.10.2015 № 781.

Учреждение создано в целях формирования художественного образования и эстетического воспитания в интересах человека, семьи, общества и государства, создания благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Учреждение в своем составе не имеет филиалов и представительств.

Финансово-хозяйственная деятельность Учреждения направлена на

реализацию уставных целей.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Воронежской области и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, муниципальными правовыми актами городского округа город Воронеж, собственным Уставом, а также внутренними документами Учреждения.

Внеплановая проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа документации в рамках Закона № 44-ФЗ.

При проведении внеплановой проверки использована информация официального сайта в сети «Интернет» для опубликования информации о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Общая сумма охваченных проверкой средств – 860 832 рубля.

Рассмотрев обращение Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), Ассоциации Воронежского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур (АВ РООР ФКЦ РОС) в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона на оказание услуг по круглосуточной физической охране на 2023 - 2024 год (извещение № 0131300000623001926) настоящим контрольным мероприятием установлено:

Согласно части 6 статьи 22 Закона № 44 - ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч. 7 - 11 ст. 22 Закона № 44 - ФЗ. В соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44 - ФЗ Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44 - ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. N 645 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" установлено, что при

осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В этой связи, на основании приказа Росгвардии от 15.02.2021 №45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - Порядок).

Согласно вышеуказанным нормам и в соответствии с ч. 12 ст. 22 Федерального закона № 44 ФЗ для определения НМЦК Учреждением использован иной метод.

Для проверки правильности расчета НМЦК электронного аукциона проверочной группой произведен расчет на основании Порядка. Исходные данные для расчета приведены в таблице 1:

таблица 1

№ п/п	Показатель		Значение
1.	минимальный размер оплаты труда, руб./мес.	МРОТ	16 242
2.	Среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста работника	СНР	164,4
3.	Ставка страховых взносов %	У	30,2
4.	Идентификатор или номер поста охраны	и	Пост 1
5.	Режим работы поста охраны в сутки	Пост охраны в составе одного работника с режимом работы 24 ч.	

Согласно пункту 5 части II Порядка применяется размер МРОТ, установленный на дату расчета НМЦК в соответствии со статьей 133 Трудового кодекса РФ и при отсутствии на территории соответствующего субъекта РФ регионального соглашения, заключенного в рамках реализации статьи 47 Трудового кодекса РФ, используется значение МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». Таким образом, на момент расчета НМЦК МРОТ составлял 16 242 руб.

Среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста охраны согласно пункту 5 части II Порядка определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производился расчет НМЦК и соответственно в производственном календаре 2023 года рабочее время составило 164,4 ч.

Ставка страховых взносов составляет 30,2%, исходя из статьи 425 налогового кодекса РФ, Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и закона «О тарифах на ОСС от НС и ПЗ» от 22.12.2005 № 179-ФЗ и включает в себя:

- 22% — тариф взносов на обязательное пенсионное страхование. Эта ставка применима только к той сумме оплаты труда работника, которая нарастающим итогом с начала года не выходит за рамки определенного лимита.
- 5,1% — тариф на обязательное медстрахование.
- 2,9% — взносы на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Ставка также действует на выплаты в пределах установленного лимита.
- 0,2% — это минимальная ставка по взносам для защиты при наступлении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в СФР.

Таким образом, согласно данным Приказа НМЦК рассчитывается по формуле:

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС},$$

где:

C_u — прямые затраты на часовую работу u -го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях:

$$C_u = (\text{БЗП} + D_n + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + \text{РО} + \text{СВ}) * U$$

где:

БЗП — базовая заработная плата работника.

$$\text{БЗП} = \text{МРОТ} / \text{СНР} = 16242 / 164,4 = 98,80 \text{ руб.}$$

D_n - доплата за работу в ночное время = $\text{БЗП} * 20\% * 1/3 (8 \text{ ч.} / 24 \text{ ч.}) = 98,8 * 20\% * 1/3 = 6,59 \text{ руб.}$ (порядок и размер установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время» и определяются по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производился расчет НМЦК).

$D_{\text{вп}}$ - доплата за работу в выходные и праздничные дни = $98,80 (\text{БЗП}) * 14 / 365 = 3,79 \text{ руб.}$ (порядок и размер установлены статьей 153 Трудового кодекса РФ и определяются по производственному календарю

(для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производился расчет НМЦК – 14 праздничных дней в году).

$D_{рк}$ — доплата за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях- в данном расчете не используется.

РО — резерв на отпуск.

$$PO = \frac{БЗП + D_n + D_{вп} + D_{рк}}{12};$$

$$PO = 98,8 + 6,59 + 3,79/12 \text{ мес.} = 9,1 \text{ руб./час}$$

СВ — страховые взносы.

$$СВ = (БЗП + D_n + D_{вп} + D_{рк} + РО) * Y,$$

Y - ставка страховых взносов, указанная в таблице выше – 30,2%.

$$\text{Таким образом, } СВ = (98,8 + 6,59 + 3,79 + 9,1) * 30,2\% = 35,72$$

U - корректирующий коэффициент.

$U = U_6 + U_{д1} + U_{д2} + U_{д3} + U_{д4} + U_{д5}$, определяется в соответствии с данными таблицы, приведенной в пункте 5 части II Порядка. Согласно условиям технического задания корректирующий коэффициент = 1,1.

КР — косвенные расходы, устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат:

$$КР = \sum_{u=1}^n (C_u * K_u) * 0,2;$$

где:

K_u - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны = 8 784 часа, исходя из условий проекта контракта.

C_u (прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе одного работника в смене определяется по формуле, указанной выше и составит) $= (98,8 + 6,59 + 3,79 + 9,1 + 35,72) * 1,1 = 169,40$ руб.

$$\text{Следовательно } КР = (8784 * 169,4) * 0,2 = 297601,92 \text{ руб.}$$

П — прибыль. Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции (услуги) за предшествующий год по данным ФНС России и рассчитывается по формуле:

$$П = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + КР \right) * 0,05;$$

$$\text{Таким образом } П = (1488009,6 + 297601,92) * 0,05 = 89280,58 \text{ руб.}$$

и - идентификатор или номер поста охраны по контракту, в отношении которого производится расчет прямых затрат;

n - количество требуемых постов охраны по контракту. По умолчанию для расчета принимается, что на одном посту охраны работает один работник в смене. Продолжительность режима работы поста охраны 24 часа.

$I_{инфл}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации. Согласно письму Минэкономразвития России от 28.09.2023 N 35312-ПК/Д03и "О применении показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу" прогноз показателей инфляции по прочим услугам в базовом варианте на 2024 год составит 105,7%. Учитывая, что согласно указаниям Приказа $I_{инфл}$ рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта и в случае если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта значение $I_{инфл}$ принимается равным единице, то

$$I_{инфл} = 100/105,7 = 102,85\%.$$

Таким образом,

$$НМЦК = (169,4 * 8\,784) + 297\,601,92 + 89280,58 * 1,0285 + ((169,4 * 8\,784) + 297\,601,92 + 89280,58 * 1,1) * 0,2 = 2313991,83 \text{ руб.}$$

Анализ документации об открытом аукционе в электронной форме показал, что базовые показатели в расчете прямых затрат на посту охраны с учетом корректирующих коэффициентов (Приложения №№2,3 к обоснованию НМЦК) соответствуют требованиям Порядка.

Сумма НМЦК, рассчитанная проверочной группой составила **2313991,83** рубль, как и расчетная НМЦК, указанная в Приложении №2 к обоснованию НМЦК.

Согласно статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах доведенных бюджетных ассигнований. Поэтому в соответствии с п. 2 ст. 72, ч. 3 ст. 219 БК РФ, с учетом доведенного до заказчика лимита бюджетных обязательств, начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 0131300000623001926 определена Учреждением в размере 860832 рубля.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

В результате внеплановой выездной проверки нарушения действующего законодательства в сфере закупок в части правомерности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 0131300000623001926 не установлены.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. заверенные копии документов, используемые при формировании НМЦК закупки № 0131300000623001926;
2. заверенная копия приказа о назначении ответственных лиц контрактной службы;
3. заверенные копии документов, подтверждающее получение должностными лицами контрактной службы дополнительного образования в сфере закупок;
4. заверенная копия Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
5. правоустанавливающие документы;
6. договор о бухгалтерском обслуживании.

Руководитель проверочной группы:
консультант отдела
финансового контроля
в сфере закупок



А.А. Тумаков

Копию акта контрольного мероприятия получил: 25.12.2023г

И.о. директора МБДО ДМШ №1 Мокшина Е.В.

(указывается должность, фамилия, имя, отчество руководителя объекта)

(его уполномоченного представителя), получившего копию



акта контрольного мероприятия, дата, подпись)