

Получено по эл. почте 25.04.2025



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
СОВЕТСКОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Героев Сибиряков, д. 54, г. Воронеж,
394065 Тел./факс (473) 263-15-49

Директору МБУ ДО «Детская школа
искусств № 1»

Мокиной Е.В.

ул. Пирогова, д. 29,
г. Воронеж, 394030

10.02.2025 № 2-24-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере охраны
жизни и здоровья
несовершеннолетних, в том числе при
использовании имущества в рамках
национального проекта «Культура»,
антитеррористической
защищенности, санитарно-
эпидемиологического
законодательства

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры Воронежской области проведена проверка исполнения законодательства в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе при использовании имущества в рамках национального проекта «Культура», антитеррористической защищенности, санитарно-эпидемиологического законодательства МБУ ДО «Детская школа искусств № 1», (далее – МБУ ДО ДШИ № 1).

Согласно ч. 1 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) дополнительное образование детей направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к компетенции образовательной, организации относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

На основании п. 6 ст. 28 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской

Прокуратура Советского района г. Воронежа
Воронежской области

№ Прдр-20200009-27-25/-20200009

Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

На основании ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований законодательства о противодействии терроризму в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности различных категорий объектов.

Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 (далее – Требования), установлен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее – объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укреплённости объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Ответственность за их реализацию возлагается на их руководителей и должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах.

По итогам работы комиссии по обследованию и категорированию МБУ ДО ДШИ № 1 составлены акты, согласно которым учреждению культуры по адресу: г. Воронеж, ул. Пирогова, д. 29 присвоена 2 категория опасности объекта (территории), разработан паспорт безопасности объекта.

Вместе с тем мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, предусмотренные Требованиями, МБУДО «ДШИ № 1» до настоящего времени не исполнены в полном объеме.

Не обеспечено воспрепятствование неправомерному проникновению на объект, а именно на момент проверки домофон уличной калитки находился в неисправном состоянии, дверь во двор была открыта посторонним лицам, что является нарушением пп. «а» п. 20, пп. «б» п. 21 Требований.

Имеющиеся инженерно-технические средства видеонаблюдения не обеспечивают бесперебойную и устойчивую связь на объекте, что не соответствует положениям пп. «г» п. 23 Требований.

Вопреки требованиям пп. «б» п. 25 Требований не осуществляется должным образом выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоза) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В нарушение п. 45 Требований паспорт безопасности не актуализирован в связи с изменением мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Невыполнение требований законодательства об антитеррористической защищенности может способствовать совершению актов незаконного вмешательства, сопряженных с угрозой жизни и здоровью значительного количества граждан, в том числе несовершеннолетних.

Кроме того, в МБУ ДО «ДШИ № 1» не осуществляется утилизация изношенного имущества, в том числе музыкальных инструментов, инвентарных материальных средств.

Частью 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

В целях установления единого порядка ведения бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями издан приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 27.04.2023) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Так, согласно п. 52 вышеуказанной Инструкции установлено, что к отражению в бухгалтерском учете операций по выбытию объектов основных средств с забалансового счета 02 "Материальные ценности на хранении" либо с соответствующих счетов аналитического учета счета 10100 "Основные средства", в случаях прекращения эксплуатации в результате принятия решения о списании в связи с непригодностью объекта для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие морального износа, принимаются утвержденные руководителем субъекта учета Акты о списании при наличии согласования решения о списании объектов основных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с собственником имущества (с органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя и (или) собственника имущества).

Пунктом 3.1 Порядка закрепления и изъятия муниципального имущества городского округа город Воронеж на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, утвержденного решением Воронежской городской Думы от 18.12.2019 № 1321-IV закреплено, что уполномоченный орган вправе изъять имущество, закрепленное им за муниципальным учреждением или муниципальным казенным предприятием городского округа город Воронеж либо приобретенного муниципальным учреждением или муниципальным казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества в том числе, в случае выявления неиспользуемого имущества или использования его не по назначению.

Однако вопреки вышеуказанным требованиям МБУ ДО «ДШИ № 1» не списывает и в последующем не утилизирует неисправные музыкальные инструменты и инвентарные материальные средства (аккордеоны, гитары, фортепиано, пюпитры, рояль, пианино и другое имущество).

Кроме того, в деятельности МБУ ДО «ДШИ № 1» выявлены нарушения законодательства о закупках, выразившиеся в несвоевременной оплате, а также несвоевременном размещении документов об исполнении контрактов.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для последующего размещения на сайте ЕИС - www.zakupki.gov.ru.

Так, МБУ ДО «ДШИ № 1» заключен контракт №3365000463223000005 на оказание услуг местной, внутризоновой, междугородной телефонной связи.

При этом допущены нарушения 5-дневного срока размещения документов об оплате и документов о приемке (27.12.2024 и 05.12.2024).

Вместе с тем в ходе проверки установлены факты неисполнения законодательства в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних.

В силу требований ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

При этом установлено, что МБУ ДО ДШИ № 1 не в полной мере исполняются требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а именно:

- отделка стен в коридоре имеет дефекты и повреждения (следы протеканий, что не соответствует требованиям п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20;

- отопительные приборы в учебном классе не оборудованы ограждающими устройствами, что не соответствует п. 2.7.5. СП 2.4.3648-20.

- туалетные комнаты не оборудованы держателями для бумаги, что не соответствует п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20;

- на момент проверки не осуществляется производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, что не соответствует п. 1.8 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

Выявленные нарушения являются недопустимыми и свидетельствуют о недобросовестном отношении к своим должностным обязанностям ответственных должностных лиц учреждения, а также об отсутствии должного

контроля за подчиненными сотрудниками со стороны руководителя образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства.

2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших указанные в настоящем представлении нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

4. О дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

А.Н. Сусликов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D62B7BE0AEFDD2AB08004E337037D2DF
Владелец Сусликов Андрей Николаевич
Действителен с 25.03.2024 по 18.06.2025

Е.Н. Канищева, тел. 263-12-23

А.П. Попов, тел. 263-12-23