



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ВОРОНЕЖА

ул. Свободы, д. 33, г. Воронеж, 394018
Тел./факс (473) 277-06-72

21.06.2022 № 2-1-2022



291231 003307

Директору
бюджетного
дополнительного
детская школа искусств № 15
городского округа город Воронеж

муниципального
учреждения
образования

Великородной Л.А.

ул. Защитников Родины, д. 5,
г. Воронеж, 394040

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Воронежа на основании поручения прокуратуры области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств № 15 городского округа город Воронеж (далее – МБУДО ДШИ № 15).

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности их осуществления, предотвращения коррупции и других злоупотреблений Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлен единый порядок осуществления указанных закупок.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно п.п. 1, 3 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, а также

взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Проверкой установлено, что 22.04.2022 между МБУДО ДШИ № 15 и ООО «ЧОО «Патрон» заключен контракт № ЭА-02-2022, предметом которого является консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств, охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности согласно Спецификации и Техническому заданию (далее – Контракт).

Постановлением Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Настоящие требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укреплённости объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий) (п. 1 Требований).

Вместе с тем, пунктом 1.4 технического задания, прилагаемого к Контракту, определено, что в своей деятельности сотрудники охраны должны руководствоваться постановлением правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Согласно пп. «ж» п. 23 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе путем организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Вместе с тем, вопреки вышеуказанному пункту Требований техническим заданием на охранную организацию возложена обязанность организации взаимодействия с уполномоченными должностными лицами Заказчика, территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС России, а также дежурными силами аварийных и экстренных служб города, при этом обязанность по

взаимодействию с территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации не предусмотрена.

Кроме того, в соответствии с пп. «г» п. 23 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается также посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

Надлежащее обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объектах охраны неразрывно связано с использованием частными охранниками технических средств охраны, систем видеонаблюдения и контроля управления доступом.

Однако, обязанность частного охранника по осуществлению контроля за состоянием и исправностью технических средств охраны, систем видеонаблюдения и систем контроля и управления доступом, которыми оборудован объект охраны, в техническом задании к контракту не закреплена.

Согласно ст. 108 Трудового кодекса РФ в течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время.

Однако при составлении технического задания к контракту на оказание охранных услуг требования к соблюдению указанной нормы трудового законодательства в работе частных охранников с учетом необходимости обеспечения непрерывности процесса охраны объекта не учитываются.

Более того, в техническом задании к контракту закреплена обязанность частной охранной организации обеспечить замену на посту, в срок не более 2 часов, дежурного охранника при наступлении определенных обстоятельств, влекущих невозможность оказания им охранных услуг.

Вместе с тем, такие обстоятельства, к примеру, как ухудшение состояния здоровья частного охранника, иные обстоятельства, в том числе чрезвычайные происшествия, физиологические потребности человека, препятствующие непрерывному оказанию частными охранниками услуг, в техническом задании не определены.

Кроме того, не урегулирован вопрос непрерывного оказания охранных услуг в период отсутствия (в том числе временного) частного охранника на посту.

Следует отметить, что заказчиком охранной организации необоснованно предоставлена в течение 2 часов возможность фактически не оказывать охранные услуги, что противоречит вышеперечисленным положениям Требований и является недопустимым.

Согласно ст. 12 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской

Федерации» обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности. Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Вместе с тем, техническим заданием предусмотрено обеспечение ежедневного присутствия на объекте охранника, имеющего при себе удостоверение частного охранника и личную карточку охранника, а также нахождение на посту охраны должностной инструкции частного охранника.

При этом, препятствием к выполнению охранной деятельности на объекте, влекущее за собой замену охранника на посту, является в том числе отсутствие у него форменного обмундирования.

Таким образом, техническим заданием и Контрактом в целом не предусмотрена обязанность нахождения охранников на объекте исключительно в форменном обмундировании, однако его отсутствие является основанием для замены охранника.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащем соблюдении ответственными должностными лицами МБУДО ДШИ № 15 требований Закона о контрактной системе при описании функциональных, технических и качественных характеристик закупки в техническом задании, являющимся приложением к контракту и влечет необходимость приведения условий контракта в соответствие с действующим законодательством.

Выявленные по результатам проверки нарушения законодательства негативно отражаются на комплексном обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объекта охраны, свидетельствуют о низкой эффективности деятельности, направленной на профилактику террористических проявлений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Воронежа, принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений законодательства.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Воронежа в установленный законом месячный срок.

4. О дате и времени рассмотрения представления необходимо заблаговременно сообщить в прокуратуру города.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

Ю.В. Болдырев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 404539F1B4B37E7F3B3670603B708C53F8938364

Владелец Болдырев Юрий Владимирович

Действителен с 08.12.2021 по 08.03.2023