



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
СОВЕТСКОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Героев Сибиряков, д. 54, г. Воронеж,
394065 Тел./факс (473) 263-15-49



235420 433308

Директору МБУДО ДШИ № 15

Великородной Л.А.

ул. Защитников Родины, д. 5,
г. Воронеж, 394040

18.03.2022 2-2-2022

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для государственных
нужд при реализации
национального проекта «Культура»

Прокуратурой района во исполнение 4 плана работы прокуратуры Воронежской области на 1 полугодие 2022 года проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также действующего законодательства при реализации национального проекта «Культура» в деятельности МБУ ДО ДШИ № 15 г. Воронежа, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона.

В силу положений ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения

Вх. № 01-21/27
30.03.2022.

Иск

Прокуратура Советского района г. Воронежа
Воронежской области

№ Прдр-20200009-28-22/1313-20200009

коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок Федеральным законом № 44-ФЗ установлен единый порядок осуществления указанных закупок.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для последующего размещения на сайте ЕИС - www.zakupki.gov.ru.

МБУДО ДШИ № 15 в рамках реализации национального проекта «Культура» в 2021 году заключены ряд контрактов на поставку ноутбука, поставку баянов и аккордеона (№ ЭА-06-2021 от 16.03.2021, № ЭА-01-2021 от 09.03.2021).

В соответствии с ч.ч. 3, 5, 16 ст. 22 Федеральный закон № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

Начальная (максимальная) цена заключенных контрактов определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основе изучения коммерческих предложений одних и тех же хозяйствующих субъектов и полученных из общедоступных источников в сети «Интернет».

Во исполнение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ приняты

методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации).

Пунктом 3.1 Методических рекомендаций предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии - однородных товаров, работ, услуг.

Пунктом 3.7 Методических рекомендаций предусмотрено осуществление заказчиком и уполномоченным органом нескольких вариантов процедур в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет») (подпункт 3.7.1).

В ходе проверки установлено, что закупаемые товары (баяны, аккордеон и ноутбук) на территории Российской Федерации продаются значительно ниже тех цен, по которым они приобретены.

При заключении вышеуказанных контрактов МБУДО ДШИ № 15, в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.п. 3.1, 3.7.1 Методических рекомендаций не изучило рынок цен на приобретение указанного товара, не направило не менее пяти поставщикам запросы о предоставлении ценовой информации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации провозглашает принцип эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В результате мониторинга установлены факты неправомерного расходования денежных средств, что свидетельствуют о ненадлежащем мониторинге и контроле со стороны МБУДО ДШИ № 15 за исполнением мероприятий национального проекта и расходования бюджетных средств, что противоречит ст.ст. 28, 34, 179 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований 16.03.2021 МБУ ДО ДШИ № 15 с ИП Жидкова П.В. заключено дополнительное соглашение № 1, которым изменены существенные условия

контракта по параметрам поставленной муфельной печи (ЭА-03-2021), в том числе изменены внешние размеры, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Кроме того, установлены факты несвоевременной оплаты заказчиком исполненного контракта ЭА-05-2021 от 15.03.2021.

В силу ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2.6 контракта расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара.

22.03.2021 заказчиком подписан соответствующий акт.

При этом, оплата товара, поставленного 22.03.2021 (ТН № 49) произведена учреждением лишь 22.04.2021.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, должностные лица государственных и муниципальных органов, бюджетных и казенных учреждений обязаны принимать исчерпывающие меры, направленные на поддержание позитивной среды для развития субъектов экономических отношений.

Допущенные учреждением нарушения могут привести к излишней финансовой нагрузке, необоснованному расходованию бюджетных средств, а также к нарушениям в хозяйственной деятельности поставщиков, неисполнению ими иных контрактов, подрывает авторитет государства в сфере поддержки малых и средних предпринимателей.

Указанные нарушения допущены в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей сотрудниками учреждения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства организации за деятельность подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. Известить прокуратуру района о времени и месте рассмотрения данного представления.
3. Решить вопрос об ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

А.Н. Сусликов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4E980DB504288E60D43846340821916C58F23F52
Владелец Сусликов Андрей Николаевич
Действителен с 14.10.2021 по 14.01.2023

И.С. Богомолова, тел. +7(980)530-74-80