

Акт контрольного мероприятия
по результатам выборочной проверки
соблюдения законодательства в сфере закупок
муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования
«Детская школа искусств № 12»

28.10.2022

г. Воронеж

На основании приказа руководителя контрольно-аналитического управления администрации городского округа город Воронеж от 20.09.2022 № 38 комиссией в составе:

председатель комиссии – Чернышов А.А. – руководитель управления;
заместитель председателя комиссии - Черенков С. А. - начальник отдела контроля в сфере закупок;

члены комиссии:

Новичихина Д.Б. - главный специалист отдела контроля в сфере закупок;
Никитина Л.И. – главный специалист отдела оперативного контроля;
проведена выборочная проверка соблюдения законодательства в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 12» (далее – МБУ ДО «ДШИ № 12 » или Заказчик), расположенного по адресу: м/кр Подгорное, ул. Дмитрия Горина, 2д9, Воронеж, Воронежская область, Россия, 394075, ОКПО/ОГРН 47794295/1023601534076, ИНН/КПП 3650004657/366201001, при осуществлении закупок за период с 01.01.2021 по 31.08.2022.

Проверка проведена - с 29.09.2022 по 26.10.2022.

До начала осуществления контрольного мероприятия директору МБУ ДО ДШИ № 12 вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия б/№ от 21.09.2022. Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

В результате выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов по закупке товаров, работ, услуг, а также сопутствующей документации в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено:

На основании приказа руководителя аппарата – заместителя главы администрации городского округа город Воронеж от 12.10.2018 № 1921-л директором МБУ ДО ДШИ № 12 является Василевская Маргарита Ивановна.

В соответствии с ч.2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ приказом директора МБУ ДО ДШИ № 12 от 11.04.2019 № 32-ш назначен контрактный управляющий – заместитель директора по АХР Астафуров Андрей Владиславович.

Контрактный управляющий МБУ ДО ДШИ № 12 согласно требованиям ч.6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ имеет удостоверение о повышении квалификации от 30.04.2019 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система».

В соответствии со ст. 39 Закона № 44-ФЗ директором МБУ ДО ДШИ № 12 издан приказ от 17.04.2019 № 46-ш «О включении в единую комиссию по осуществлению закупок для нужд ДШИ № 12». В состав комиссии включены специалисты Заказчика, осуществляющие функции в соответствии с Положением о комиссии по осуществлению закупок, утвержденным распоряжением администрации городского округа город Воронеж от 23.12.2021 № 750-р «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок».

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 18.01.2021.

В соответствие с требованиями ст.16 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) Заказчиком план-график на 2021 год в единой информационной системе размещен 26.01.2021.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24.12.2021.

В соответствие с требованиями ст.16 Закона № 44-ФЗ, Постановления № 1279 Заказчиком план-график на 2022 год в единой информационной системе размещен 13.01.2022.

По результатам процедур, проведенных для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в период с 01.01.2021 по 31.12.2021, Заказчиком заключено 28 контрактов на общую сумму 1 319,7 тыс. руб., из них:

- по результатам электронных аукционов – 5 контрактов на общую сумму 631,7 тыс. руб., в том числе 3 контракта на общую сумму 598,5 тыс. руб., заключенных на основании п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ;
- в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 18 контракта на общую сумму 396,7 тыс. руб.;
- в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 46,0 тыс. руб.;
- в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 3 контракта на общую сумму 141,9 тыс. руб.;
- в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 103,4 тыс. руб..

По результатам процедур, проведенных для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в 2022 году, Заказчиком в проверяемом периоде заключено 19 контрактов на общую сумму 568,4 тыс. руб., из них:

- по результатам электронных аукционов – 2 контракта на общую сумму 21,6 тыс. руб.;
- в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 12 контрактов на общую сумму 257,3 тыс. руб.;

- в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 42,0 тыс. руб.;
- в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 3 контракта на общую сумму 144,1 тыс. руб.;
- в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 103,4 тыс. руб..

Нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в части превышения предельных значений цены заключенных контрактов, превышения ограничения годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

В соответствии с требованиями ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) за 2021 отчетный год опубликован 20.03.2022.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ Заказчик в 2021 году осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Обязательное общественное обсуждение закупок в соответствии с требованиями ст.20 Закона № 44-ФЗ не проводилось, так как начальные (максимальные) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышают два миллиарда рублей.

При анализе ориентировочных начальных (максимальных) цен контрактов, указанных в плане-графике, не установлено превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленными другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги.

Согласно ст.24 Закона № 44-ФЗ Заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Случаев, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, не установлено.

В соответствии с требованиями ст.22 Закона № 44-ФЗ при определении начальной (максимальной) цены контракты, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком Заказчик направляет запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), осуществляет поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Недостоверных источников информации, не соответствующих требованиям предмета закупки, не установлено.

Согласно ст.31 Закона № 44-ФЗ Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки. Случаев включения в документацию о закупках требований, не

предусмотренных Законом № 44-ФЗ и влекущих ограничение конкуренции, не выявлено.

В документации о закупке при описании объекта закупки Заказчик руководствуется требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Нарушений в части технических и качественных характеристик объекта закупки, формирования лотов, ссылок на товарные знаки без указания «или эквивалент», наименования места происхождения товара, установления сроков, несоразмерных объему поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, не установлено.

В документации о закупке Заказчик в соответствии с требованиями ст. 44 Закона № 44-ФЗ в обязательном порядке устанавливает требование об обеспечении заявки на участие в закупке. Размер обеспечения заявки указан в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Случаев сокращения установленных сроков подачи заявок на участие в закупке не установлено.

Документацией о закупке и контрактом по соглашению сторон предусмотрена возможность изменения условий контракта в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) фиксируются в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами комиссии по осуществлению закупок.

Установлены случаи снижения начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с требованиями ч. 37 Закона № 44-ФЗ контракты заключены после предоставления поставщиком информации, подтверждающей добросовестность поставщика на дату подачи заявки.

Во исполнение распоряжения администрации городского округа город Воронеж от 18.12.2014 № 911-р «Об утверждении Порядка работы заказчиков городского округа город Воронеж в автоматизированной системе муниципальных закупок для нужд городского округа» (далее – Порядок) в автоматизированной информационной системе (далее – АИС МЗ) Заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году заключено 18 контрактов на общую сумму 396,7 тыс.руб., из них 7 контрактов заключено на сумму свыше 15,0 тыс.руб., 2 размещены в АИС МЗ по процедуре малой закупки согласно Порядка.

По результатам процедур, проведенных для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в 2022 году, Заказчиком в проверяемом периоде на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 12 контрактов на общую сумму 257,3 тыс.руб., из них 5 контрактов заключено на сумму свыше 15,0 тыс.руб..

Приказом директора МБУ ДО ДШИ № 12 от 18.01.2022 № 4 ответственным за работу в АИС МЗ назначен контрактный управляющий Астафуров А.В..

При заключении контрактов, гражданско-правовых договоров на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ имеет место:

1. в нарушение п.п.а) п.11.1 ч.11 Порядка нарушен срок размещения в АИС МЗ сведений о заключенных контрактах. К примеру:

Контракт №, дата	Дата размещения в АИС МЗ	Предмет контракта	Цена тыс. руб.	Наименование поставщика
№ 30 от 01.10.2021	11.10.2021	Работы по измерению электропроводки	9,6	ИП Беляев А.Н.
№ 271/ТО от 25.12.2020	24.01.2021	Услуги по технадзору и эксплуатационно-техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре	51,7	ООО «Служба пожарного мониторинга»

2. в нарушение п.п.в п.11.1 ч.11 Порядка:

- нарушен срок размещения в АИС МЗ сведений об исполнении контрактов:

Контракт №, дата	Дата платежного поручения	Дата размещения сведений об исполнении	Цена тыс.руб.	Предмет контракта	Наименование поставщика
№ КШ-02.01.01 от 16.02.2021	10.12.2021	25.12.2021	8,0	Сервисное техническое обслуживание оборудования системы передачи тревожных сообщений	ООО «Мегалюкс-БРВ»

- в информации, сформированной в АИС МЗ об исполнении контрактов, не размещены документы о приемке в электронном виде.

Контракт подписывается уполномоченным лицом.

При заключении контрактов по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик использует типовую форму контракта с указанием обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Цена заключаемого контракта не превышает цену, указанную в протоколе закупки, характеристики объекта закупки, указанные в документации о закупке, соответствуют характеристикам, указанным в контракте, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, о порядке оплаты товара, работы, услуги с указанием точной календарной даты, точного периода времени, конкретного события, которое должно неизбежно наступить, которые могли быть квалифицированы в качестве надлежащего срока оплаты Заказчиком поставленного товара (работы, услуги), о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Размер штрафа в заключенных контрактах установлен в соответствии с ч.ч.5,8 ст.34 Закона № 44-ФЗ, постановления правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление № 1042).

В соответствии с требованиями ч.13 ст.34 Закона № 44-ФЗ в контракты, заключенные по результатам электронных аукционов, включено обязательное условие об оплате поставленного товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в срок не более чем семь рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Однако Заказчиком нарушен срок оплаты контрактов:

- электронный аукцион № 0131300000622001367 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра. Контракт от 14.07.2022 № Мед-2022/ДШИ12 (№ реестровой записи 3365000465722000002) заключен с ООО «Передовые медицинские решения в клинике», цена контракта 14,3 тыс. руб.. Документ о приемке датирован 24.08.2022. Оплата за оказанную услугу в размере 14,3 тыс. руб. произведена 03.10.2022;
- электронный аукцион № 0131300000622001752 на поставку бумаги для офисной техники. Контракт от 02.09.2022 № БОТ/12-22 (№ реестровой записи 3365000465722000003) заключен с ООО «Интерпакс», цена контракта 7,3 тыс. руб.. Документ о приемке датирован 13.09.2022. Оплата за оказанную услугу в размере 7,3 тыс. руб. произведена 03.10.2022.

Ч.5 ст.34 Закона № 44-ФЗ, условиями заключенного муниципального контракта установлена ответственность Заказчика в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафов, пеней.

Согласно ст.7.32.5 КоАП нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа в размере от 30,0 тыс. руб. до 50,0 тыс. руб..

В нарушение требований ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком нарушаются сроки размещения в единой информационной системе документов о приемке. К примеру:

- контракт от 27.01.2022 № 22ЭТ/01-33-КМ-ЖД (№ реестровой записи 3365000465722000001), заключенный на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с АО «Экотехнологии» на оказание услуг по обращению с ТКО, цена контракта 10,0 тыс. руб.. Документ о приемке датирован 09.03.2022. В единой информационной системе размещен 21.03.2022;
- контракт от 15.12.2021 № 836000059580 (№ реестровой записи 3365000465721000010), заключенный на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи, цена контракта 42,0 тыс. руб.. Документ о приемке датирован 10.03.2022. В единой информационной системе размещен 22.03.2022.

Согласно ч.2 ст.7.31 КоАП несвоевременное представление в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации

(сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20,0 тыс. руб..

Заказчиком в извещениях об осуществлении закупки, документации о закупке, проектах контрактов установлено требование обеспечения исполнения контракта. Исполнение Контракта обеспечивается предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

В соответствии с требованиями ч.27 ст.34 Закона № 44-ФЗ в контракт включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом; оформляется документом о приемке.

В нарушение требований ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком реестр контрактов не содержит документ о приемке. К примеру:

- контракт от 24.12.2020 № 23227 (№ реестровой записи 3365000465720000007), заключенный на основании п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с ПАО «ТНС энерго Воронеж» на оказание услуг по передаче электроэнергии, цена контракта 103,4 тыс.руб.;
- контракт от 24.12.2020 № 11-6-4-1083/21 (№ реестровой записи 3365000465720000008), заключенный на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» на поставку газа горючего природного, цена контракта 122,1 тыс.руб..

Согласно ч.3 ст.7.30 КоАП неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50,0 тыс. руб..

Необоснованного допуска (отказа в допуске) участников закупок, отстранения участников закупок от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа Заказчика от заключения контракта не выявлено.

Жалобы от участников закупки на действия (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего не поступали.

Таблица основных нарушений, выявленных в ходе проверки:

№ п/п	Нарушение	Нормативно-правовой акт
1	Нарушение сроков оплаты заключенных контрактов.	ч.13. ст.34 Закона № 44-ФЗ
2	Нарушение сроков размещения в единой информационной системе документов о приемке.	ст.103 Закона № 44-ФЗ

3	Реестр контрактов не содержит документ о приемке.	ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ
4	Нарушение сроков размещения сведений о заключении, исполнении контрактов, заключенных с единственным поставщиком.	Распоряжение № 911-р
5	Неразмещение в рабочем разделе АИС МЗ документов о приемке в электронном виде.	Распоряжение № 911-р

Выводы по результатам проверки:

1. Признать Заказчика допустившим нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.
2. За несоблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок директору МБУ ДО «Детская школа искусств № 12» привлечь должностных лиц, допустивших перечисленные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
3. Представить в контрольно-аналитическое управление информацию о принятых мерах по результатам контрольного мероприятия.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 8-ми листах без приложений.

Председатель комиссии

Заместитель председателя

Члены комиссии

 А.А. Чернышов
 С.А. Черенков
 Д.Б. Новичихина
 Л.И. Никитина

Один экземпляр акта получен:

«03» ноября 2022

Никитина
Подпись

Астафуров А.В.
ФИО

зам. директора
должность по КХР