

Intégration de la Réduction des Risques de Catastrophes et de l'Environnement dans la Réponse Humanitaire à Madagascar

Procédures Opérationnelles Standard pour la « Réponse aux urgences »

Procédure Opérationnelle Standard (POS) « Réponse aux urgences » pour l'intégration de la Réduction des Risques de Catastrophes (RRC), de l'approche écosystémique et des Solutions basées sur la Nature (SbN) dans les réponses humanitaires en matière des abris et de l'habitat à Madagascar, notamment en réponse aux cyclones, inondations et incendies, ainsi qu'au relèvement initial post-catastrophe.

Ce document, élaboré par le Groupe Technique de Travail (GTT) Abris/Habitat Madagascar avec l'appui du Bureau des Nations Unies pour la Réduction des Risques de Catastrophes (UNDRR) et du Réseau Habitat d'Urgence Mondial (*Global Shelter Cluster*), présente les actions à considérer pour intégrer la RRC, l'approche écosystémique et les SbN dans l'action humanitaire. Enfin, cette POS intègre de manière opérationnelle une phase de transition, afin de faciliter une reconstruction progressive, durable et appropriée au contexte, en renforçant l'autonomie des communautés tout en limitant la dépendance à l'assistance extérieure.

Pour garantir un suivi précis, des objectifs réalistes doivent être fixés lors de la planification opérationnelle. La fixation de ces objectifs devrait se faire sur concertation au niveau du groupe sectoriel.

Les indicateurs de suivi-évaluation mentionnés ci-dessous permettent de mesurer l'efficacité de la POS « Réponse aux urgences » et les cibles chiffrées pourront être définies en fonction des contextes d'intervention de chaque acteur.

Indicateur	Définition / Suggestion de méthodologie
% d'abris reconstruits avec techniques résilientes et durables	Conformément aux « Guide pour l'amélioration de la résistance des cases d'habitation traditionnelle face aux cyclones » et « Norme nationale de construction des bâtiments résistants aux aléas climatiques ».
% de ménages se déclarant en sécurité grâce à l'application des techniques de reconstruction transitionnelles/intermédiaires	Enquête communautaire harmonisée, autoévaluation post-distribution.
Nombre de regroupements de charpentiers équipés et formés aux techniques de construction traditionnelles résilientes et SbN (bambou, BTC)	Avec certification locale et suivi post-formation.
Temps moyen de réponse post-catastrophe	Calculé entre date d'incident et reconstruction effective.
% d'abris intégrant une approche SbN (utilisation des matériaux écologiques,	Documenté par fiche technique de projet.

gestion naturelle du drainage, techniques de renforcement inspirées des écosystèmes, etc.)	
% de comités communautaires opérationnels	Capables de planifier et maintenir les infrastructures.
% de communautés engagées dans la reconstruction via des techniques transitoires/traditionnelles résilientes	Participation documentée aux activités de reconstruction transitoire.

Cette POS « Préparation et planification » assure une approche intégrée et durable dans les réponses humanitaires relatives aux abris et à l'habitat à Madagascar. En intégrant une phase de transition opérationnelle, il assure une évolution harmonieuse vers une autonomie accrue et de résilience des communautés locales tout en préservant les écosystèmes et en adaptant les interventions aux aléas climatiques.

Le tableau ci-après synthétise les activités du plan de contingence national, incluant les activités alignées au mandat du secteur abris/habitat aux côtés des autres groupes sectoriels et où ont été intégrés les aspects RRC, environnement et SbN pour une orientation des praticiens du secteur abris/habitat.

Phase	Aspect/Impact	Actions	À cocher (✓ si réalisé)
Danger imminent (J-5 à J-2)	Pré-identification des zones	Surveillance météo (Direction Générale de la Météorologie - DGM, Bureau National de Gestion des Risques et Catastrophes - BNGRC), alertes Système d'Alerte Précoce (SAP), Services Régionaux de l'Aménagement du Territoire (SRAT)	<input type="checkbox"/>
		Suivi des alertes incendies émises par les Communautés de Base (CoBa) / Voahary Salama (VOI)	<input type="checkbox"/>
	Renforcement de capacités	Sensibilisation sur les messages-clés de renforcement de cases et de regroupement au niveau des sites d'hébergement si besoin	<input type="checkbox"/>
	Préparation communautaire	Identification des zones sécurisées, renforcement des voies d'évacuation, aménagement, nettoyage, sécurisation d'infrastructures naturelles	<input type="checkbox"/>
		Balisage des accès aux sites d'hébergement ou abris communautaires	<input type="checkbox"/>
	Mise en place des infrastructures annexes : gestion des déchets, espaces pour animaux domestiques	<input type="checkbox"/>	
Harmonisation de l'assistance	Coordination intersectorielle pour alignement des critères de ciblage, calendrier des kits et transferts monétaires	<input type="checkbox"/>	
Réponse immédiate (J+1 à J+30)	Évaluation rapide	Participation aux missions de survol, à l'Évaluation Rapide Multi-aléas (ERM) et à l'Évaluation Initiale Multi-aléas (EIMA)	<input type="checkbox"/>
	Coordination inter-agences	Élaboration d'une planification opérationnelle tenant compte des populations affectées, des ressources disponibles et des évaluations existantes pour une couverture optimale et éviter les doublons	<input type="checkbox"/>
	Déploiement des abris d'urgence et des sites d'hébergement	Acheminement et installation dans des abris écologiques, résilients ou sites sécurisés	<input type="checkbox"/>
	Sécurisation rapide des abris temporaires	Mise en place d'abris pour les ménages refusant les sites collectifs ; renforts d'ancrage contre vents forts	<input type="checkbox"/>
	Techniques d'ancrage renforcé	Ancrages croisés en bois, pieux bambou, filets brise-vent naturels (palissades végétales, etc.)	<input type="checkbox"/>
	Formation rapide des populations	Ateliers pratiques sur les reconstructions transitoires et résilientes intégrant les savoirs locaux	<input type="checkbox"/>
	Stabilisation des sols	Mise en place de sacs de sable végétalisés, fascines bois/bambou, plantations (vétiver, arbustes)	<input type="checkbox"/>

	Gestion des eaux pluviales	Fossés végétalisés, bassins de rétention naturels ¹ (pierres, végétation) pour éviter stagnation et inondations	<input type="checkbox"/>
	Utilisation de matériaux locaux biosourcés	Isolation thermique naturelle : enduits en terre, toits en fibres végétales (palmier, roseaux, ravinala, satrana, etc.)	<input type="checkbox"/>
Relèvement initial (J+30 à J+90)	Encadrement communautaire	Appui à la reconstruction/réhabilitation en intégrant des techniques de transition vers des cases traditionnelles résilientes aux aléas. Participation active des habitants pour assurer l'appropriation et la durabilité. <i>Exemples</i> : récupération d'eau, toits végétalisés, optimisation énergétique	<input type="checkbox"/>
	Barrières naturelles financées	Plantation d'arbres coupe-vent et de haies vives à l'aide de transferts monétaires pour protéger les habitations	<input type="checkbox"/>
		Aménagement de pare-feu verts via canaux ou zones humides, stabilisation des sols et berges de rivières	<input type="checkbox"/>
	Gestion des déchets	Réutilisation des gravats stabilisés pour les fondations solides	<input type="checkbox"/>
Reconstruction accélérée (J+90 à J+180)	Renforcement des capacités	Triage et récupération des matériaux naturels pour la réhabilitation	<input type="checkbox"/>
		Construction de cases témoins selon les techniques de construction de cases traditionnelles résistant aux aléas ; promotion des échanges communautaires sur les matériaux, coûts et bonnes pratiques	<input type="checkbox"/>
	Mise en place d'un système de certification locale des charpentiers pour garantir la qualité des constructions	<input type="checkbox"/>	
	Élévation des fondations	Sensibilisation sur les techniques de surélévation adaptées : pilotis, terre compactée, pierres drainantes	<input type="checkbox"/>
	Construction d'abris semi-permanents	Incitation à l'utilisation de structures modulables adaptées à l'évolution du contexte post-crise	<input type="checkbox"/>
	Réhabilitation des infrastructures vertes	Reboisement ² , gestion écologique des berges de cours d'eau, restauration des mangroves et zones humides	<input type="checkbox"/>
Suivi communautaire et gouvernance	Renforcement des capacités des autorités locales et des communautés pour l'application des normes RRC et SbN	<input type="checkbox"/>	
	Promotion de la reconstruction participative et des abris évolutifs	<input type="checkbox"/>	

¹ Voir aussi « [Construire des bassins de rétention pour limiter les inondations et le ruissellement accru](#) » (Aqagir, s.d.).

² Dans le cadre du reboisement, il est essentiel de sélectionner les essences en fonction des caractéristiques écologiques du site et des pratiques sylvicoles, plutôt que de privilégier uniquement des espèces à croissance rapide. Ce choix réfléchi garantit la durabilité de la forêt, la préservation de la biodiversité et la résilience face aux perturbations environnementales.

		Mise en place de mécanismes communautaires de maintenance et de réparation des abris	<input type="checkbox"/>
	Transfert progressif des responsabilités	Renforcement des structures communautaires assurant le suivi post-projet	<input type="checkbox"/>
		Mise en œuvre d'un suivi post-intervention pour évaluer la durabilité	<input type="checkbox"/>
		Intégration de mécanismes de retour d'expérience pour améliorer les pratiques futures	<input type="checkbox"/>