

Intégration de la Réduction des Risques de Catastrophes et de l'Environnement à Madagascar

Procédures Opérationnelles Standard pour la « Préparation et planification »

Procédure Opérationnelle Standard (POS) « Préparation et planification » pour l'intégration de la Réduction des Risques de Catastrophes (RRC), de l'approche écosystémique et des Solutions basées sur la Nature (SbN) dans les interventions humanitaires en matière des abris et de l'habitat à Madagascar, notamment en termes de préparation aux catastrophes et d'actions anticipatoires.

Ce document, élaboré par le Groupe Technique de Travail (GTT) Abris/Habitat Madagascar avec l'appui du Bureau des Nations Unies pour la Réduction des Risques de Catastrophes (UNDRR) et du Réseau Habitat d'Urgence Mondial (*Global Shelter Cluster*), présente les actions à considérer pour intégrer la RRC, l'approche écosystémique et les SbN dans l'action humanitaire. Enfin, cette POS « Préparation et planification » propose des stratégies permettant d'anticiper la phase de transition post-urgence, en posant les bases d'une reconstruction durable, portée par les communautés locales, et en réduisant les risques de dépendance prolongée à l'aide humanitaire.

Pour garantir un suivi précis, des objectifs réalistes doivent être fixés lors de la coordination et la planification opérationnelle, en amont de la saison cyclonique et au travers du plan de contingence et de préparation des actions anticipatoires. La fixation de ces objectifs devrait se faire sur concertation au niveau du groupe sectoriel.

Les indicateurs de suivi-évaluation mentionnés ci-dessous permettent de mesurer l'efficacité de la POS « Préparation et planification » et les cibles chiffrées pourront être définies en fonction des contextes d'intervention de chaque acteur.

Indicateur	Définition / Suggestion de méthodologie
Nombre de regroupements de charpentiers équipés et formés aux techniques de construction traditionnelles résilientes et respectueuses de l'environnement (SbN)	Conformément aux « <i>Guide de construction des cases traditionnelles résiliente aux aléas</i> », « Guide pour l'amélioration de la résistance des cases d'habitation traditionnelle face aux cyclones » et « Norme nationale de construction des bâtiments résistants aux aléas climatiques ».
Nombre de supports visuels accessibles et adaptés sur la RRC et la SbN liées au secteur Abris/Habitat mis à disposition des communautés	Inventaire des supports produits et diffusés ; vérification de l'accessibilité (langue, format, visibilité) auprès des bénéficiaires.
Nombre de communautés sensibilisées sur l'utilisation des outils développés, sur les constructions des cases traditionnelles résilientes aux aléas, sur les matériaux de constructions respectueux de la conservation	Registres des sessions de sensibilisation ; enquêtes post-formation ; collecte et analyse des données différenciées par genre.

de l'environnement (SbN), sur les informations pertinentes pour la RRC en matière d'abris et d'habitat, désagrégé par genre	
Pourcentage d'intégration des actions RRC, approche écosystémique et SbN en matière d'Abris/Habitat dans les plans et outils de développement locaux et territoriaux	Analyse documentaire des plans de développement locaux ; entretiens avec autorités locales ; calcul du pourcentage selon critères préétablis.

Cette POS « Réponse aux urgences » assure une approche durable et intégrée aux réponses humanitaires relatives aux abris et à l'habitat à Madagascar. En intégrant une stratégie de sortie opérationnelle, elle assure une évolution harmonieuse vers une autonomie accrue et de résilience des communautés locales tout en préservant les écosystèmes et en adaptant les interventions aux aléas climatiques.

Le tableau ci-après synthétise les activités du plan de contingence national, incluant les activités alignées au mandat du secteur abris/habitat aux côtés des autres groupes sectoriels et où ont été intégrés les aspects de la RRC, environnement et SbN pour une orientation des praticiens du secteur Abris/Habitat.

Phase	Aspect	Action	À cocher (✓ si réalisé)
Début de la saison cyclonique	Coordination et planification	Organiser des réunions régulières entre les acteurs clés (Membre du groupe sectoriel Abris/Habitat, le GTT)	<input type="checkbox"/>
		Cartographier les zones à risques, zones sécurisées pour évacuation et capacités d'intervention dans les localités concernées	<input type="checkbox"/>
		Identifier et cartographier les zones protégées, écosystèmes sensibles, et principaux problèmes environnementaux dans les zones à haut risque	<input type="checkbox"/>
		Repérer et cartographier des sites adaptés pour abris d'urgence et de transition, en tenant compte des risques, de l'accessibilité, de l'accès à l'eau et des commodités, ainsi que des impacts sur les écosystèmes	<input type="checkbox"/>
		Mettre à jour les plans de contingence et d'action anticipée sectoriels Abris/Habitat en intégrant la RRC et SbN	<input type="checkbox"/>
		Recenser et actualiser la liste des sites d'hébergement disponibles	<input type="checkbox"/>
		Développer, actualiser et diffuser un manuel technique détaillé pour la réhabilitation ou reconstruction des abris (24 à 48h après aléa), vers des cases traditionnelles résilientes et normées	<input type="checkbox"/>
		Définir des critères de sortie clairs basés sur des indicateurs de stabilisation	<input type="checkbox"/>
		Assurer un transfert progressif des responsabilités aux autorités locales	<input type="checkbox"/>
	Renforcement de capacités	Former les acteurs locaux sur : (i) la construction résiliente et écologique selon les guides et normes en vigueur (cf. Guide de construction des cases traditionnelles résilientes face aux inondations et cyclones et Norme Nationale de construction des bâtiments résistants aux aléas climatiques) ¹ ; (ii) la sélection de sites sûrs et respectueux de l'environnement pour les abris communautaires	<input type="checkbox"/>
Sensibiliser les communautés sur la planification territoriale ² , le respect du zonage, la RRC et les pratiques adaptées au changement climatique, en incluant les SbN ³ pour renforcer la résilience des abris		<input type="checkbox"/>	

¹ Voir aussi : [Projet de réponse au cyclone tropical Batsirai : Case traditionnelle améliorée et plus sûre Région sud-est de Madagascar](#) (IFRC, 2022).

² Voir aussi : [Portant Orientation de l'aménagement du Territoire – LOI n° 2015 – 051](#) (Assemblée Nationale Malagasy, 2015).

³ Voir aussi : « [Que sont les solutions fondées sur la nature?](#) » (IFRC, s.d.) ; « [Les solutions fondées sur la nature](#) » (IUCN, s.d.) et [Les 8 questions à se poser pour mettre en œuvre les solutions basées sur la nature](#) (IUCN, 2021).

		Former autorités locales et charpentiers à l'entretien, réparation et renforcement des abris communautaires	<input type="checkbox"/>
		Fournir aux charpentiers les outils adaptés pour appliquer les techniques traditionnelles résilientes	<input type="checkbox"/>
		Mettre en place, sous la supervision de la CLGRC/SLC, des comités communautaires pour la planification, construction, gestion et maintenance des infrastructures	<input type="checkbox"/>
	<i>Préservation et renforcement des écosystèmes</i>	Intégrer les SbN telles que zones tampons, mangroves, forêts, cours d'eau et espaces aménagés pour soutenir les processus écologiques et réduire l'impact des catastrophes	<input type="checkbox"/>
		Promouvoir la reforestation, la protection des mangroves et l'aménagement d'espaces verts (jardins potagers, etc.) pour préserver et reverdir les zones vulnérables	<input type="checkbox"/>
		Encourager l'utilisation de matériaux locaux responsables (environnementalement et socialement) et des techniques résilientes conformes aux guides et normes en vigueur	<input type="checkbox"/>
	<i>Pré-positionnement des stocks et ressources</i>	Coordonner les acteurs pour une réponse rapide et multisectorielle (WASH, MS/SA, Protection sociale, etc.), notamment via les transferts monétaires	<input type="checkbox"/>
		Mettre à jour les stocks d'urgence, en privilégiant des kits avec matériaux adaptés à la construction rapide d'abris intégrant les solutions écologiques et résilientes dès 24 à 48h post-aléa	<input type="checkbox"/>
	<i>Promotion de solution durables et autonomes</i>	Encourager l'usage de matériaux naturels alternatifs aux bois durs (bambou, BTC, etc.)	<input type="checkbox"/>
		Mettre à jour l'analyse coûts-bénéfices des techniques résilientes et mesures transitoires	<input type="checkbox"/>
		Soutenir les initiatives locales pour la fabrication et distribution de matériaux durables	<input type="checkbox"/>
		Créer des fossés végétalisés pour le drainage des eaux pluviales	<input type="checkbox"/>
		Former sur la gestion communautaire des risques d'incendie avec des pratiques traditionnelles durables (brûlage contrôlé, pare-feu vivants)	<input type="checkbox"/>
		Restaurer les zones humides et forestières dégradées avec des espèces résistantes aux incendies et à la sécheresse pour créer des coupe-feu naturels	<input type="checkbox"/>
		Définir un plan de retrait progressif ⁴ avec jalons précis	<input type="checkbox"/>

⁴ Voir aussi : [Le Toolkit de gestion des camps](#) (Conseil Norvégien pour les Réfugiés [NRC], 2008)

	<i>Planification de la transition et suivi post-projet</i>	Informer les bénéficiaires sur la durée du projet et les phases de sortie	<input type="checkbox"/>
	<i>Communication et sensibilisation</i>	Documenter les bonnes pratiques et leçons apprises pour guider les futures interventions	<input type="checkbox"/>
		Vulgariser les outils et documents sur construction de cases, planification territoriale, initiatives gouvernementales, RRC, adaptation au changement climatique	<input type="checkbox"/>
		Former et sensibiliser les communautés sur les messages clés du BBS (bâtiments basés sur la nature)	<input type="checkbox"/>
	<i>Mécanisme de financement et de soutien économique</i>	Fournir des subventions en nature : matériaux biosourcés offerts ou mis à disposition à prix abordables pour les familles vulnérables	<input type="checkbox"/>
		Mettre en place des programmes cash-for-work pour les reconstructions Abris/Habitat	<input type="checkbox"/>
		Développer des microcrédits communautaires ou systèmes de vouchers à taux réduit pour l'achat de matériaux résilients	<input type="checkbox"/>